АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

«СОКРУТОВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»

РАСПОРЯЖЕНИЕ

10.04.2018 № 11

«О программе финансового оздоровления и

социально-экономического развития МО

«Сокрутовский сельсовет на 2018 - 2020 годы»

Во исполнение распоряжения администрации МО «Ахтубинский район» от 29.03.2018 № 196-р, в целях предупреждения, снижения и погашения кредиторской задолженности консолидированного бюджета МО «Ахтубинский район»:

Руководствуясь распоряжением от 26 августа 2016 года N 347-Пр «О программе финансового оздоровления и социально-экономического развития Астраханской области на 2016 - 2019 годы», в целях создания условий для результативного управления финансами администрации МО «Сокрутовский сельсовет» и эффективного использования бюджетных средств при реализации приоритетов и целей социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет»:  
  
     1. Утвердить прилагаемую программу финансового оздоровления и социально-экономического развития МО «Сокрутовский сельсовет» на 2018 - 2020 годы (далее - программа).  
  
     2. Главному бухгалтеру С.А.Костенко ежеквартально, не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять финансовое управление МО «Ахтубинский район» отчет о реализации программы по формам согласно приложениям N 1 к программе.  
  
3.Контроль за исполнением распоряжения оставляю за собой

Глава администрации О.Ю.Кенжинова

Утверждена  
Распоряжением МО «Сокрутовский сельсовет» от 10.04.208 №11

**Программа финансового оздоровления и социально-экономического развития астраханской области на 2018 - 2020 годы**

**1. Обобщенная характеристика текущей ситуации в сфере государственных финансов МО «Сокрутовский сельсовет**

Мировой финансовый кризис характеризовался стагнацией и рецессией в развитых странах, что привело к существенному снижению спроса, а, следовательно, цен на нефть и другие сырьевые товары. Это привело в том числе к выпадению значительной части доходов бюджета Российской Федерации (в связи с существенной ориентированностью экономики на добычу природных ресурсов). Кризисные явления в Российской Федерации в свою очередь также негативно влияли на значения основных показателей экономики Астраханской области, в частности, в администрации МО «Сокрутовский сельсовет»:  
 - снижение доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет»;  
 - сокращение государственных инвестиций в объекты инфраструктуры; модернизация дорожной инфраструктуры; расширение и модернизация систем орошения и полива);

- сокращение количества рабочих мест, доходов населения,

- снижение спроса на потребительские товары.  
 Одним из основных направлений работы администрации МО «Сокрутовский сельсовет» является выработка и реализация эффективной бюджетной политики. От эффективности управления бюджетными средствами, принципов формирования бюджета зависит исполнение социальных гарантий перед населением, достижение результатов государственной политики, установленных Правительством Астраханской области.   Усилия администрации МО «Сокрутовский сельсовет» направлены на поддержку экономического роста, выполнение всех социальных обязательств и реализацию стратегических задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.  
    Структура экономики муниципального образования «Сокрутовский сельсовет» такова, что значительная доля налоговых доходов бюджета формируется за счет платежей населения. В то же время изменения налогового законодательства Российской Федерации, привело к резкому уменьшению налоговой базы.

     Недостаток средств для выполнения всех бюджетных обязательств МО «Сокрутовский сельсовет» может привести к существенному увеличению государственных заимствований и негативным последствиям для финансовой стабильности муниципального образования, поэтому необходимо осуществление комплекса срочных мер, направленных на изменение подходов к решению поставленных задач по оптимизации расходов и мобилизации доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет».

**2. Направления работы по увеличению доходов консолидированного бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» на основе анализа динамики поступления налоговых и неналоговых доходов**

**2.1. О текущей ситуации с поступлением налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Астраханской области в 2018 – 2020 годах**

Сложная внешняя и внутренняя экономическая ситуация, обусловленная ухудшением конъюнктуры рынков, замедлением развития бизнеса, потребительской активности и сокращением рабочих мест, привела к тому, что бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» в полной мере ощущает на себе влияние этих факторов.  
 Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет в январе - декабре 2017 года составило \_\_\_\_\_\_\_ рублей или \_\_\_\_\_\_\_% от прогнозных назначений. По итогам 2017 года невыполнение прогнозов по доходам составило \_\_\_\_\_\_\_ рублей (таблица 1).

**Таблица 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Астраханской области за 2016 годы, рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Основные доходные источники | Фактическое исполнение за: | | | Первоначальный прогноз на 2016 год | Факт за 2016 год | Процент исполнения первоначального плана 2015 года | Темп роста фактического исполнения за 2016 год к фактическому исполнению | | |
| Налоговые и неналоговые доходы |  | | |  |  |  |  | | |
| Налоговые доходы |  | | |  |  |  |  | | |
| Налог на доходы физических лиц |  | | |  |  |  |  | | |
| Налог на имущество |  | | |  |  |  |  | | |
| Земельный налог |  | | |  |  |  |  | | |
| Неналоговые доходы |  | | |  |  |  |  | | |

**Таблица 2. Поступление налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Астраханской области за 2017год, рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | |  |  | |  | |  | |  | |  |
| Основные доходные источники | Фактическое исполнение за: | | | Первоначальный прогноз на 2017 год | | Факт за 2017 год | | Процент исполнения первоначального плана 2016года | | Темп роста фактического исполнения за 2017 год к фактическому исполнению | |
| Налоговые и неналоговые доходы |  | | |  | |  | |  | |  | |
| Налоговые доходы |  | | |  | |  | |  | |  | |
| Налог на доходы физических лиц |  | | |  | |  | |  | |  | |
| Налог на имущество |  | | |  | |  | |  | |  | |
| Земельный налог |  | | |  | |  | |  | |  | |
| Неналоговые доходы |  | | |  | |  | |  | |  | |

Основная роль в формировании доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» принадлежит налоговым доходам.

**Таблица 3. Структура налоговых доходов консолидированного бюджета Астраханской области за январь - апрель 2017 года**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Налоговые доходы | Доля в консолидированном бюджете (%) |
| НДФЛ |  |
| Земельный налог |  |
| Налог на имущество |  |
| Прочие налоговые доходы |  |

 Снижение поступлений связано с предоставлением налогоплательщиками деклараций "к уменьшению" начисленных сумм по налогу возникшей в связи с этим переплаты налога. Так же введение нового налогового законодательства на имущество.

**Таблица 7. Динамика недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет Астраханской области,тыс. рублей**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Сумма недоимки по состоянию: | |
| на 01.01.2015 |  |
| на 01.01.2016 |  |
| на 01.01.2017 |  |

Недоимка по налоговым платежам в бюджет МО «Сокрутовский сельсовет» по состоянию на 01.05.2017 составляет \_\_\_\_\_\_ рублей.(таблица 7).

**2.2. О проводимой работе по увеличению доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет» и ее направлениях на ближайшую перспективу**

Понимая сложную ситуацию по исполнению бюджета, администрация МО «Сокрутовский сельсовет» продолжает на системной основе работу по мобилизации налоговых и неналоговых доходов.

**Основные направления работы по увеличению доходов консолидированного бюджета МО «Сокрутовский сельсовет»**

Задачи на 2018 -1920 годы по мобилизации доходов бюджета МО «Сокрутовский сельсовет»:

- обеспечение исполнения прогноза поступлений доходов бюджета;  
 - работа с компенсации выпадающих доходов бюджета в результате изменений федерального законодательства;  
- продолжение проведения работы по мобилизации НДФЛ и налогов;

-проведение мониторинга недоимки по платежам в бюджет, выявление причины ее образования у налогоплательщиков, принятие мер по ее урегулированию, обеспечение снижения суммы недоимки по налогам, поступающим в бюджет, на 30% к уровню на 01.01.2017;  
 - создание благоприятных условий для привлечения инвестиций и для создания новых предприятий на территории МО, в том числе в особой экономической зоне;

- продолжение работы по выявлению собственников земельных участков и объектов капитального строительства и привлечение их к налогообложению, оказанию содействия населению в оформлении прав собственности на имущество;  
 - осуществление мероприятий, способствующих полному и своевременному поступлению доходов от использования государственного и муниципального имущества в бюджет.  
  В 2017 году велась реализация плана мероприятий по мобилизации доходов, оптимизации расходов, проводится активная работа по мобилизации налоговых поступлений. Ежегодно разрабатывается план мероприятий по мобилизации, что позволяет своевременно принимать конкретные решения, входящие в их компетенцию, непосредственно влияющие на развитие налоговой базы и обеспечение эффективного контроля ее формирования. Реализация данных мер способствует увеличению налогооблагаемой базы по имущественным налогам, увеличению поступления налога на прибыль, НДФЛ.

**Приоритетные направления по увеличению доходов от курируемых видов экономической деятельности:**  - взаимодействие с налоговыми органами в части постановки на налоговый учет организаций, осуществляющих деятельность на территории МО «Сокрутовский сельсовет»;  - проведение работы с организациями по минимизации возвратов из бюджета излишне уплаченного налога на прибыль;  
 - анализ уровня заработной платы, проведение мероприятий, направленных на ее повышение до уровня не ниже средней по соответствующему виду экономической деятельности;  
  Реализация мероприятий программы позволит обеспечить рост налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2018 году - на 104,8% к прогнозу 2017 года, в 2019 году - на 101,1% к прогнозу 2018 года.  
   Таким образом, в условиях текущей экономической ситуации, оцениваемой на основе прогноза социально-экономического развития на 2018 год и плановый период 2018-2020 годов, реализация описанных выше мероприятий по увеличению доходов приведет к росту налоговых и неналоговых доходов в среднесрочной перспективе (таблица 12):

к постоянному пересмотру и наращиванию фондов оплаты труда.

**Таблица 17. Расходы бюджета на фонд оплаты труда (ФОТ) с учетом субвенции на образование, тыс. рублей**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  | |  | |  |  |  |
|  | Фактическое исполнение | | | | | | | Потребность 2018 года | Бюджет 2018 года |
|  | 2018год | | | 2019год | | 2020 год | |  |  |
| ФОТ |  | | |  | |  | |  |  |

Потребность в бюджетных ассигнованиях, предусмотренных на фонд оплаты труда (с учетом субвенции) с 2018 по 2017 год увеличилась на \_\_\_\_\_ рублей. При этом в бюджете 2018 года по причине недостаточности доходов фонд оплаты труда сформирован с дефицитом \_\_\_\_\_\_\_ рублей.  
      Следует отметить о наличии потребности в средствах на повышение оплаты труда в соответствии с [Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики"](http://docs.cntd.ru/document/902345103), в связи с недостаточностью средств, предусмотренных в бюджете на оплату труда в объеме \_\_\_\_\_\_\_рублей.  
 Таким образом, в случае необеспечения потребности на указанные расходы, существует риск снижения достигнутого уровня заработной платы, недостижения намеченных целевых показателей.

**3.2. Работа администрации МО «Сокрутвский сельсовет», направленная на сокращение расходов бюджета МО «Сокрутвский сельсовет»,**

В целях мобилизации доходов, оптимизации бюджетных расходов, снижения долговой нагрузки на протяжении последних лет разрабатываются и принимаются планы мероприятий.  
Направленные на  
     - повышение эффективности деятельности администрации МО «Сокрутовский сельсовет» ;  
   - недопущение роста расходов на выплату заработной платы с начислениями работникам органов местного самоуправления выше темпов, предусмотренных на территории Астраханской области;  
 - инвентаризацию мероприятий государственных программ Астраханской области с учетом показателей эффективности;  
 - удерживание роста кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам гражданам;   - установление контроля за кредиторской и дебиторской задолженностями;  
  - приостановление принятия новых расходных обязательств бюджета;  
 - финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания;

Верно:

**ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ МЕРОПРИЯТИЙ, НАПРАВЛЕННЫХ НА РОСТ ДОХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ, НА 2016 - 2019 ГОДЫ**

Приложение N 1  
к программе

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_\_года  
  
     (за 1 квартал, полугодие, 9 месяцев, год)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| п/п | Мероприятие | Ответственные исполнители | Срок реализации | Целевой показатель | Единица измерения | Информация о выполнении | | |
|  |  |  |  |  |  | значение целевого показателя | выполнено на отчетную дату | пояснения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Итого |  |  |  |  |  |  |  |

Подпись  руководителя  исполнительного  органа  государственной  власти  
  
     Астраханской   области   (территориального   органа   федерального   органа  
  
     исполнительной власти)\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Дата: